**2.2.3. Відповідність проекту стратегії розвитку туристичної галузі**

Функціонування сфери туризму в сучасних умовах господарювання характеризується певною активізацією, однак існує цілий ряд вагомих стримуючих факторів. Найбільше значення серед них має недосконалість нормативно-правової бази, суперечливість і неузгодженість окремих її положень, відсутність дієвої державної програми регулювання туризму, як перспективного напряму розвитку сфери, чітко розроблених методик і механізмів її реалізації. На сьогодні регулювання туристичної діяльності відбувається відповідно до положень значної кількості нормативних документів (табл. 2.6).

Таблиця 2.6 – Основні законодавчі акти, що регулюють діяльність у сфері туризму України

|  |  |
| --- | --- |
| Вид законодавчого акту | Назва законодавчого акту |
| Закони України | [Про туризм](http://tourlib.net/zakon/pro_turyzm.htm) (від 15.09.1995 № 324/95-ВР) |
| [Про курорти](http://tourlib.net/zakon/pro_kurorty.htm) (від 05 жовтня 2000 р. № 2026-ІІІ) |
| Укази Президента України | Про деякі заходи щодо розвитку туристичної та курортно-рекреаційної сфери України (11 березня 2003 р. № 207/2003) |
| Про заходи щодо забезпечення реалізації державної політики у галузі туризму (від 14 грудня 2001 р. № 1213/2001) |
| [Про заходи щодо розвитку туризму і курортів в Україні](http://tourlib.net/zakon/ukaz_tur.htm) (від 21 лютого 2007 р. № 136/2007) |
| Про підтримку розвитку туризму в Україні (від 02 березня 2001 р. № 127/2001) |
| Про Стратегію економічного та соціального розвитку України «Шляхом європейської інтеграції» на 2004-2015 роки (від 28 квітня 2004 № 493/2004) |
| Постанови та розпорядження Кабінету Міністрів України | Заходи щодо розвитку іноземного і внутрішнього туризму (від 27 червня 2003 р. № 390-р, ред. від 16 травня 2007 р. № 738) |
| Стратегія розвитку туризму і курортів (від 06 серпня 2008 р. № 1088) |
| Державна стратегія регіонального розвитку на період 2015 року (від 21 липня 2006 р. № 1001) |
| Концепція розвитку санаторно-курортної галузі (від 23 квітня 2003 р. № 231-р) |

Продовження таблиці 2.6

|  |  |
| --- | --- |
| Державні національні стандарти | ДСТУ 4268:2003 «Послуги туристичні. Засоби розміщення. Загальні вимоги» |
| ДСТУ 4269:2003 «Послуги туристичні. Класифікація готелів» |
| ДСТУ 4527:2006 «Послуги туристичні. Засоби розміщення. Терміни та визначення» |

Концептуально державне регулювання сфери туризму в Україні здійснюється в трьох основних напрямах: законодавчому, адміністративному та економічному (табл. 2.8).

Таблиця 2.8 – Концептуальні напрямки державного регулювання сфери туризму

|  |  |
| --- | --- |
| ***Місія*** – підвищення добробуту країни і населення за рахунок створення конкурентоспроможної туристичної інфраструктури в окремих регіонах і по всій території України | |
| ***Мета*** – створення в Україні високоефективного і конкурентоспроможного туристичного комплексу за рахунок оптимізації процесів збереження і раціонального використання природно-рекреаційних і історико-культурних ресурсів | |
| ***Напрямки регулювання*** | |
| Законодавчі | - затвердження дієвих стратегічних програм розвитку туризму з визначенням особливого статусу туризму, пріоритетності внутрішнього туризму;  - створення вільних економічних зон і територій пріоритетного розвитку;  - вдосконалення норм сертифікації та стандартизації послуг, системи ліцензування;  - оптимізація процедур ведення реєстру територій сфери туризму;  - налагодження відносин партнерства з іноземними державами щодо обміну досвідом з приводу розбудови і розвитку туризму;  - спрощення земельного законодавства (відвід земельних ділянок для будівництва об’єктів туристичної інфраструктури, нормативи в орендних відносинах);  - проведення тендерів на використання в цілях туризму заповідних територій;  - регулювання процедур візового оформлення і отримання закордонних паспортів |

Продовження таблиці 2.8

|  |  |
| --- | --- |
| ***Напрямки регулювання*** | |
| Адміністративні | - розподіл повноважень спеціалізованих органів управління туризмом;  - аудиторські перевірки туристичних суб’єктів;  - розробка дієвих програм залучення інвестицій;  - створення баз даних основних діячів туристичного ринку;  - формування сучасної системи статистичних показників;  - підвищення ефективності підготовки спеціалістів сфери туризму;  - активізація рекламно-інформаційної політики держави і регіонів, популяризація на міжнародному і національному рівнях;  - розробка нових туристичних маршрутів за умов взаємодії з закладами культури |
| Економічні | - забезпечення умов кредитування, субсидування об’єктів туризму, що створені в напрямку пропозиції соціальних туристичних послуг;  - пільгове оподаткування суб’єктів туризму, які здійснюють значний внесок в розвиток внутрішнього і в’їзного туризму;  - фінансування наукових досліджень щодо розробки технологій ефективного використання туристично-рекреаційного потенціалу країни |

Важливе значення в законодавчому напрямі має створення вільних економічних зон і територій пріоритетного розвитку в тих регіонах України, що мають значний туристичний потенціал, використання якого є обмеженим через неперспективність і неприбутковість їх для суб’єктів господарювання. Перш за все, це стосується периферійних територій, де розташовані пам’ятки історії та архітектури, музеї та виставкові зали, збережені автентичні традиції, культура і побут слов’янського народу. Тобто переважає не рекреаційний, а історичний і культурний потенціал, що сприяє розвитку найбільш перспективних напрямів туризму.

Відповідність проекту створення курортно-рекреаційної зони «Східний Крим» напрямам розвитку туристичної галузі України підтверджується наступними державними стратегічними та програмними документами:

- *Стратегією розвитку туризму і курортів* (від 06 серпня 2008 р. № 1088), метою якої є: підвищення рівня життя населення шляхом формування конкурентоспроможного на внутрішньому та світовому ринку національного туристичного продукту на основі раціонального використання туристичних ресурсів, збереження навколишнього природного середовища та відродження національної культурної спадщини, сприяння розвитку туризму і курортів; створення сприятливих умов для надання туристам і особам, що подорожують, а також громадянам, що потребують медичної реабілітації, відповідних туристичних, рекреаційних, екскурсійних, санаторно-курортних та оздоровчих послуг; сприяння створенню умов для зміцнення здоров'я населення, продовження тривалості життя та періоду активного довголіття, збереження генофонду нації з одночасним підвищенням рівня життя та дотриманням екологічних стандартів на основі збалансованого використання природних лікувальних ресурсів і території курортів;

- *Концепцією розвитку санаторно-курортної галузі* (від 23 квітня 2003 р. № 231-р), де стратегічною метою державної політики у сфері діяльності курортів є створення умов для поліпшення стану здоров'я, продовження тривалості життя та періоду активного довголіття населення, упровадження здорового способу життя шляхом формування та розвитку ефективного, прибуткового та конкурентноспроможного на світовому ринку курортного комплексу. Основними завданнями реформування санаторно-курортної галузі є здійснення заходів щодо оголошення курортів державного та місцевого значення, задоволення попиту населення на конкретні види санаторно-курортних послуг та поліпшення їх якості, комфорту, збереження та раціонального використання природних лікувальних ресурсів, підвищення рентабельності санаторно-курортних закладів, а також подолання існуючих на сьогодні проблем санаторно-курортної галузі.

Отже, реалізація проекту «Східний Крим» сприятиме вирішенню таких завдань санаторно-курортної та туристичної галузей України в цілому та АРК, як:

* підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері туризму і курортів через розробку, впровадження та перевірки ефективності моделі управління рекреаційною зоною міста, узгодження та забезпечення захисту інтересів учасників туристичної та курортної діяльності;
* формування туристичного і курортного простору з метою раціонального та ефективного використання туристичних, природних лікувальних та рекреаційних ресурсів шляхом створення та забезпечення функціонування інноваційної рекреаційної зони міста;
* забезпечення конкурентоспроможності національного туристичного продукту шляхом відбору на конкурсної основі найбільш конкурентоспроможних локальних інвестиційних проектів;
* сприяння поліпшенню інвестиційного клімату у сфері туризму і курортів шляхом розробки системи державної підтримки інноваційних туристичних проектів;
* забезпечення ефективності та конкурентоспроможності курортної діяльності шляхом створення удосконаленої матеріально-технічної бази, здійснення систематичного контролю за якістю послуг, що надаються, впровадження системи контролю якості для всіх установ на території створюваного міста;
* створення нових робочих місць, забезпечення розвитку малого та середнього підприємництва у сфері туризму і курортів завдяки розширеному спектру закладів рекреаційної зони міста;
* розширення сфери зайнятості сільського населення у туристичній та курортній діяльності за рахунок розробки та впровадження механізму підтримки вітчизняного виробника сільськогосподарської продукції;
* формування позитивного туристичного та санаторно-курортного іміджу держави шляхом створення сучасного туристичного продукту, спрямованого на задоволення широкого кола потреб та вимог сучасних туристів;
* охорона і збереження природних об'єктів та екосистем на територіях, де розташовується більшість курортних і туристичних об’єктів шляхом дотримання норм екологічності в містоплануванні, будівництві, енергозабезпеченні, транспорті;
* розвиток в’їзного та внутрішнього туризму завдяки створенню сучасної туристичної інфраструктури та широкого рекламування;
* розвиток кадрового потенціалу сфери туризму і курортів за рахунок створення умов для підготовки та перепідготовки кадрів для санаторно-курортної галузі.