**2.2. Національна та соціальна значущість реалізації проекту**

**2.2.1. Відповідність проекту пріоритетним напрямам стратегії соціально-економічного розвитку України**

Відповідно до *Програми економічних реформ на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава»* [http://www.president.gov.ua/docs/Programa\_reform\_FINAL\_1.pdf] проект створення Технополісу відповідає наступному стратегічному напряму: формування режиму максимального сприяння бізнесу шляхом зменшення втручання держави в економіку, зниження адміністративних бар'єрів для його розвитку, модернізації податкової системи й поглиблення міжнародної економічної інтеграції України. Головна мета 2-го стратегічного напрямку - поліпшення бізнес-клімату й створення сприятливих умов для надходження інвестицій і забезпечення прискореного економічного зростання.

Відповідно до*Державної програми активізації розвитку економіки на 2013-2014 роки*, затвердженої Постановою КМУ від 27.02.2013 р. № 187 [http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=246247059&cat\_id=244203594] проект задовольняє головну мету *Програми* - забезпечити прискорення розвитку пріоритетних галузей національної економіки, сприяти позитивним структурним зрушенням в економіці, диверсифікації та зниженню енергоємності виробництва. Та забезпечить виконання наступних завдань Програми: підвищення конкурентоспроможності економіки та покращення інвестиційного клімату, структурні реформи у стратегічних сектора; розвиток пріоритетних високотехнологічних галузей.

Відповідно до *Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року*, затвердженої Постановою КМУ від 21/07/2006 р. № 1001 [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/680-2009-%D1%80] проект відповідає:

Стратегічному завданню 1 - Підвищення конкурентоспроможності регіонів та зміцнення їх ресурсного потенціалу, що забезпечить виконання наступних завдань:

- нарощення науково-технічного потенціалу у регіонах, які мають досвід роботи зі створення наукоємних та високотехнологічних продуктів;

- розбудова та модернізація інфраструктури, що сприятиме підвищенню інвестиційної привабливості регіонів;

Стратегічному завданню 2 **-** Забезпечення розвитку людських ресурсів:

- активізація співпраці у сфері освіти та науки;

- забезпечення повної зайнятості працездатного населення.

**2.2.2. Відповідність проекту пріоритетним напрямам стратегії соціально-економічного розвитку регіону**

Відповідно до *Стратегії сталого розвитку Харківської області до 2020 року*  [http://kharkivoda.gov.ua/uk/article/static/id/243] передбачається забезпечення високої якості життя населення на основі побудови соціально орієнтованої, природо-зберігаючої, інноваційної економіки.

Відповідно до Стратегії проект передбачає реалізацію однієї із стратегічних цілей **-** Харківська область – регіон сталого економічного розвитку (інноваційної економіки), яка забезпечена наступними операційними цілями: відновлення кластера з виробництва й переробки сільськогосподарської продукції та випуску продуктів харчування; розвиток провідних промислових високотехнологічних інноваційних кластерів у регіоні. Крім того, *Стратегія* передбачає Формування та розвиток провідних кластерів економіки Харківської області.

*Основні завдання-умови для реалізації*:

- Реформування організаційної структури управління інвестиційно-інноваційної діяльності в регіоні.

- Інституційне забезпечення активізації інвестиційно-інноваційної діяльності в регіоні.

- Розвиток малого підприємництва та покращання бізнес-клімату в регіоні.

- Співпраця влади та бізнесу на основі державно-приватного партнерства.

Отже, цілі проекту прямо відповідають одній із стратегічних цілей сталого розвитку Харківської області, оскільки передбачають активізацію та розвиток інвестиційно-інноваційної діяльності через розвиток інноваційної інфраструктури.

*Відповідно до Програми економічного і соціального розвитку Харківської області на 2013 рік,* затвердженої рішенням ХОР від 05 березня 2013 року № 644-VI,[http://www.ts.lica.com.ua/?p=3&u=1&base=77]проектстворення Технополісу П’ятихатки задовольняє наступні пріоритетні завдання *Програми*: зменшити частки працівників, які отримують заробітну плату нижче прожиткового мінімуму; сприяти підвищенню конкурентоспроможності та якості продукції, яка виробляється підприємствами області; залучення інвестицій, співробітництво із світовими фінансовими установами та донорськими організаціями.

Відповідно до *Комплексної програма «Здоров’я Слобожанщини»*, затвердженої Рішенням обласної ради від 03.02.2009 р. № 1105-V[http://www.ts.lica.com.ua/b\_text.php?type=3&id=6079&base=77] проект створення Технополісу сприятиместворенню умов для реалізації інвестиційних проектів розвитку галузі на території регіону та залучення інвестиційних коштів у ході виконання цих проектів.

Відповідно до *Програми забезпечення агропромислового комплексу області сільськогосподарською технікою виробництва підприємств м. Харкова та області на 2008 – 2015 рр*., затвердженої Рішенням обласної ради № 604-V від 28.02.2008 р. [http://www.ts.lica.com.ua/b\_text.php?base=77&id=3079] проект частково забезпечить мету Програми - підвищення рівня виробництва сільськогосподарської продукції і забезпечення нею потреб населення та сприятиме створення дієвого зв’язку між виробниками та споживачами техніки і на цій основі розроблення нових машин та механізмів, налагодження їх серійного випуску та вдосконалення моделей, що вже випускаються і користуються попитом; сприяння в проведенні наукових досліджень у галузі машинобудування для аграрного комплексу, залучення до цієї роботи наукового потенціалу області.

Відповідно до *Програми розвитку експортного потенціалу Харківської області та підвищення конкурентоспроможності продукції на зовнішніх ринках до 2016 року,* затвердженої рішенням ХОР від 16 червня 2011 року № 175-VI [http://www.ts.lica.com.ua/b\_text.php?type=3&id=4665&base=77] проект задовольняє визначені наступні завдання Програми: підвищення інвестиційної привабливості області з метою залучення іноземних інвестицій, впровадження ресурсо- та енергозберігаючих технологій та підвищення якості продукції; сприяння розвитку прогресивних форм міжнародного співробітництва області, включаючи інвестиційну, науково-технічну і виробничу кооперацію, обмін послугами та підготовку науково-педагогічних кадрів; підвищення міжнародного іміджу Харківської області (проведення в області виставок, ярмарків, міжнародних семінарів і конференцій; участь підприємств і організацій в міжнародних заходах за межами області; укладання угод із зарубіжними суб’єктами щодо торговельно-економічного, науково-технічного та культурного співробітництва). Отже, створення Технополісу П’ятихатки у Харківській області буде виконувати деякі завдання вказаної Програми.

Відповідно до *Програми сприяння розвитку малого підприємництва в Харківській області на 2011-2015 роки,* затвердженої рішенням ХОР від 16 червня2011 року № 172-VI,проектстворення Технополісу П’ятихатки відповідатиме наступним завданням цієї Програми: створення сприятливих умов для розвитку малого підприємництва в Харківській області; створення додаткових робочих місць, зменшення безробіття; розвиток інфраструктури підтримки підприємництва; створення недержавних структур підтримки малого підприємництва; формування конкурентного ринкового середовища; створення привабливого інвестиційного клімату для активізації інвестиційних процесів за рахунок внутрішніх і зовнішніх ресурсів.

Відповідно до *Програма розвитку транскордонного співробітництва Харківської області на 2011 – 2016 роки,* затвердженої рішенням ХОР від 16 червня 2011 року № 174-VI [http://www.ts.lica.com.ua/b\_text.php?base=77&id=4649] проект вирішує наступні завдання: сприяння розвитку експортно орієнтованого малого та середнього підприємництва; створення інструментарію для ефективних комунікацій з потенційними інвесторами.

**2.2.3. Відповідність проекту стратегії розвитку науково-технічної та інноваційної діяльності**

В Україні з метою створення та широкого застосування конкурентоспроможних на світовому ринку нових технологій та наукової продукції, посилення впливу інноваційних чинників на структурну переорієнтацію економіки Президент України видав розпорядження *«Питання створення технопарків та інноваційних структур інших типів»* від 23.01.1996 № 17/96-рп[http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/17/96-%D1%80%D0%BF]. Відповідно до цього розпорядження *Кабінетом Міністрів України 22 травня 1996 р. прийнято постанову № 549 «Положення про порядок створення та функціонування технопарків та інноваційних структур інших типів»* [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/549-96-%D0%BF]. Розпорядженням Президента України підтримано ініціативу Державного комітету України з питань науки, техніки та промислової політики, Міністерства освіти, Національної академії наук, місцевих органів виконавчої влади щодо створення науково-технічних інноваційних форм. У ньому зазначається: «Обласним, Київській і Севастопольській міським державним адміністраціям всебічно сприяти створенню технопарків та інноваційних структур інших типів, що мають на меті розв'язання першочергових проблем економічного розвитку на базі освоєння нових технологій і виробництва нової продукції».

Аналіз кількісних параметрів нормативно-правової бази свідчить про достатньо широкий перелік актів, кожен з яких певною мірою визначає окремі аспекти функціонування інноваційної інфраструктури. Початок формування законодавчої бази у цій сфері було покладено прийняттям *Концепції науково-технологічного та інноваційного розвитку України,* затвердженої постановою Верховної Ради від 13.07.1999 р. №916-XIV, [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/916-14] відповідно до якої проект створення технополісу відповідає наступним головним цілям даної Концепції:

- підвищення ролі наукових та технологічних факторів у подоланні кризових явищ у соціально-економічному розвитку України та забезпеченні її економічного зростання, утвердженні духовності у суспільстві, вдосконаленні державотворення;

- створення ефективних механізмів збереження, ефективного використання та розвитку національного науково-технологічного потенціалу;

- технологічне переобладнання і структурна перебудова виробництва з метою нарощування випуску товарів, конкурентоспроможних на світовому і внутрішньому ринках;

- збільшення експортного потенціалу за рахунок наукоємних галузей виробництва, зменшення залежності економіки України від імпорту;

- органічне включення інноваційних факторів до процесу соціально-економічного розвитку держави, збереження довкілля та ефективного використання природних ресурсів, сприяння створенню в економіці достатньої кількості робочих місць, у тому числі для випускників навчальних закладів, фахівців, які внаслідок економічної кризи втратили свої робочі місця у виробництві, науці, освіті тощо;

- відродження творчої діяльності винахідників і раціоналізаторів виробництва;

- розвиток людини як особистості, збереження і захист її здоров'я та середовища проживання, створення умов для високопродуктивної, творчої та безпечної праці і сучасного побуту.

Відповідно до *Концепції проекту загальнодержавної цільової програми розвитку промисловості України до 2017 р.,* затвердженої Розпорядженням КМУ від 09.07.2008 № 947-р[http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/947-2008-%D1%80]проект створення Технополісу П’ятихатки повністю корелює з метою Концепції *-* активізація інноваційно-інвестиційної діяльності промисловості з позитивним впливом на її структуру, забезпечення ринку конкурентоспроможними промисловими товарами та прискорення інтеграції промислового комплексу у світове виробництво.

Відповідно до *Концепції розвитку національної інноваційної системи*, затвердженої розпорядженням КМУ від 17.06.2009 р. № 680-р. [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/680-2009-%D1%80] проект задовольняє мету Концепції - визначення основних засад формування та реалізації збалансованої державної політики з питань забезпечення розвитку національної інноваційної системи, спрямованої на підвищення конкурентоспроможності національної економіки та забезпечує виконання наступних завдань:

- забезпечення розвитку мережі спеціалізованих небанківських інноваційних фінансово-кредитних установ, їх ефективної діяльності та розширення прав зазначених установ на участь у створенні корпоративних інвестиційних фондів;

- упровадження механізму страхування ризиків під час реалізації високотехнологічних інноваційних проектів;

- створення умов для інвестування венчурного капіталу у високотехнологічні інноваційні проекти;

- упровадження механізму надання на конкурсній основі грантової підтримки вченим та утворюваним ними малим інноваційним підприємствам за рахунок державних та інших коштів, а також сприяння міжнародному науково-технічному співробітництву, в рамках якого надається така підтримка;

- сприяння створенню інноваційних структур, орієнтованих на підтримку малого інноваційного бізнесу;

- створення економічних стимулів розвитку наукових парків на базі вищих навчальних закладів, технологічних парків, технополісів та інноваційних структур інших типів.

- упровадження ефективного механізму державно-приватного партнерства, спрямованого на досягнення високого рівня конкурентоспроможності вітчизняної продукції на світовому ринку в окремих секторах наукоємного виробництва переважно на основі впровадження вітчизняних технологій.

Відповідно до *Державної цільової економічної програми "Створення в Україні інноваційної інфраструктури" на 2009-2013 рр.*, затвердженої постановою КМУ від 14.05.2008 №447 [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/447-2008-%D0%BF] проект відповідає *Меті Програми* - створення у 2009-2013 роках в Україні інноваційної інфраструктури, здатної забезпечити ефективне використання вітчизняного науково-технічного потенціалу, підвищення рівня інноваційності та конкурентоспроможності національної економіки. Та забезпечить виконання наступних завдань: 1. Розвиток інноваційної інфраструктури для підтримки малого інноваційного бізнесу. 2. Створення системи забезпечення інноваційної діяльності у регіонах.

Відповідно до *Державної цільової програми розвитку системи інформаційно-аналітичного забезпечення реалізації державної інноваційної політики та моніторингу стану інноваційного розвитку економіки*, затвердженої постановою КМУ від 7.05.2008 р. N 439 [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/439-2008-%D0%BF] проект забезпечує виконання наступного завдання Програми: забезпечити широкий доступ громадськості до результатів наукових досліджень, перспективних вітчизняних розробок; підвищити рівень інноваційної культури населення, привести механізми громадського обговорення стратегічних питань державної політики у сфері інноваційної діяльності у відповідність з європейськими стандартами.

*Законодавча база інноваційної діяльності в Україні*

Порядок створення і діяльності окремих елементів інноваційної інфраструктури визначаються законами України:

* + Закон України № 991-XIV від 16.07.1999 р. “Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків” [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/991-14] – визначає правові та економічні засади запровадження та функціонування спеціального режиму інноваційної діяльності технологічних парків. В Законі визначені поняття: технологічний парк (технопарк), договір про спільну діяльність без створення юридичної особи та без об'єднання вкладів учасників технологічного парку, учасники технологічного парку, керівний орган технологічного парку, спільне підприємство, проект технологічного парку, спеціальний режим інноваційної діяльності, пріоритетні напрями діяльності технологічного парку.
  + Закон України № 40-IV від 04.07.2002 “Про інноваційну діяльність” [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/40-15] – визначає, що *інноваційне підприємств*о (інноваційний центр, технопарк, технополіс, інноваційний бізнес-інкубатор тощо) - підприємство (об'єднання підприємств), що розробляє, виробляє і реалізує інноваційні продукти і (або) продукцію чи послуги, обсяг яких у грошовому вимірі перевищує 70 відсотків його загального обсягу продукції і (або) послуг. У Законі визначено, що реалізація стратегічних та середньострокових (галузевого та регіонального рівня) пріоритетних напрямів інноваційної діяльності відбувається за допомогою ефективної діяльності, зокрема, технопарків.
  + Закон України № 143-V від 14.09.2006 “Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій” [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/143-16] – у Законі йдеться, зокрема, про цільову субсидію на трансфер технологій.
  + Закон України № 1977-XII від 13.12.1991 “Про наукову і науково-технічну діяльність” [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1977-12] – зазначено, що органи влади сприяють розвитку технопарків, технополісів, інноваційних бізнес-інкубаторів.
  + Закон України № 1563-VI від 25.06.2009 р. "Про наукові парки" [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1563-17] - регулює правові, економічні, організаційні відносини, пов'язані із створенням та функціонуванням наукових парків, і спрямований на інтенсифікацію процесів розроблення, впровадження, виробництва інноваційних продуктів та інноваційної продукції на внутрішньому та зовнішньому ринках.
  + Закон України № 523-V від 22.12.2006 "Про науковий парк "Київська політехніка" - регулює правові, економічні, організаційні відносини, пов'язані із створенням і функціонуванням наукового парку "Київська політехніка", і спрямований на інтенсифікацію процесів розроблення, виробництва, впровадження високотехнологічної продукції на внутрішньому та зовнішньому ринках, підвищення надходжень до державного та місцевих бюджетів шляхом поєднання освіти, науки і виробництва з метою прискорення інноваційного розвитку економіки України.
  + Постанова Кабінету Міністрів України № 1643 від 23 листопада 2006 р. Про затвердження Порядку зарахування сум податку на прибуток підприємств на спеціальні рахунки технологічного парку, його учасників та спільних підприємств, використання зазначених коштів і здійснення контролю за їх витрачанням»;
  + Постанова Кабінету Міністрів України № 1657 від 29 листопада 2006 р. “Деякі питання організації діяльності технологічних парків ” – перелічені документи, необхідні для реєстрації технопарку (заява, проект діяльності та розвитку технологічного парку, нотаріально засвідчені копії свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи та установчих документів, довідка органу державної податкової служби за місцем реєстрації парку як платника податків про стан розрахунків з бюджетами всіх рівнів).

*Вітчизняні дослідники нормативно-правового забезпечення інноваційної діяльності та функціонування інноваційної інфраструктури виділяють основні напрямами удосконалення нормативно-правового регулювання:*

* + привести нормативно-правову базу створення і функціонування вітчизняної інноваційної інфраструктури у відповідність з пріоритетними напрямами науково-технічного розвитку країни, оскільки як діючі, так й нові інфраструктурні елементи повинні утворювати комплексне середовище для створення і комерціалізації наукових розробок саме за цими напрямами;
  + визначити назви (й можливість їх трансформування), зміст, порядок та особливості створення і діяльності основних елементів інноваційної інфраструктури відповідно до потреб учасників інноваційного процесу, пріоритетів державної політики та з урахуванням світової практики;
  + доповнити існуючі нормативні акти механізмами ресурсного – фінансового, матеріального (особливо – земельного), кадрового – забезпечення розбудови системи елементів інфраструктури;
  + закріпити у нормативних актах законодавчого рівня можливість надання фінансової допомоги ініціаторам створення установ інноваційної інфраструктури за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів (у формі грантів, кредитів під державні гарантії, субвенцій тощо), але разом з тим – конкретизувати умови їх надання і відповідальність за цільове використання;
  + передбачити можливість застосування механізмів державно-приватного партнерства для розвитку мережі елементів інноваційної інфраструктури, наприклад, у формі "технологічних платформ", які біля десяти років діють на території Європейського Союзу і є ефективним інструментом поєднання зусиль бізнесу, наукових установ та держави для активізації інноваційного розвитку;
  + розширити нормативно-правове регулювання взаємовідносин індивідуальних винахідників та раціоналізаторів з суб‘єктами інноваційної інфраструктури; можливо, передбачити створення спеціальних інфраструктурних установ для надання підтримки саме цієї категорії інноваторів;
  + конкретизувати функції органів державного управління у сфері регулювання інноваційної інфраструктури та визначити посадову відповідальність їх працівників за невиконання прийнятих нормативно-правових актів.

**2.2.4. Очікувані ефекти від реалізації проекту**

Значення технополісів і доцільність їх створення в Україні полягає в тому, що:

* + вони є ефективною формою зближення науки і виробництва, бо скорочується до мінімуму тривалість циклу «дослідження — розробка — упровадження»;
  + у технопарках зосереджуються висококваліфіковані кадри різних спеціальностей — учені, розробники, дослідники, аналітики, інженери, спеціалісти різного профілю, що забезпечує можливість міжгалузевих досліджень;
  + у технопарках зосереджується унікальне устаткування, обчислювальні центри, лабораторії, що дає змогу проводити дослідження і наукові експерименти;
  + у парках фінансовий капітал представлений у найдосконаліших формах — венчурному капіталі;
  + у технопарках формується «еталонне середовище» з точки зору як економічних, так і організаційно-географічних умов для створення нових, наукомістких виробництв, що відповідають сучасним вимогам розвитку суспільства.

Основними позитивними ефектами для держави від реалізації проекту створення Технополісу П’ятихатки стане:

- підвищення інвестиційної привабливості України на міжнародному рівні;

- підвищення рейтингу конкурентоспроможності України на міжнародному рівні;

- підвищення світового рейтингу України як наукової та технічно-розвиненої держави.

Щодо регіонального впливу проекту створення Технополісу П’ятихатки можна прогнозувати наступні зміни:

- підвищення рівня економічної активності в Харківському регіоні;

- стабільне зростання індексу конкурентоспроможності Харківського регіону;

- підвищення рівня інвестиційної привабливості регіону;

- збільшення потоку іноземних інвестицій в регіон;

- зниження рівня безробіття в Харківській області;

- підвищення рівня доходів населення Харківської області;

- збільшення долі наукоємної продукції в структурі ВВП;

- збільшення долі наукоємної продукції в структурі експорту Харківського регіону;

- зниження рівня відтоку наукових кадрів з регіону;

- активізація підприємницької діяльності в регіоні;

- збільшення долі підприємств з виробництва наукоємної та інноваційної продукції;

Щодо галузевого впливу даного проекту, можна сказати, що проект створення інноваційної інфраструктури Технополіс П’ятихатки дасть значний поштовх до розвитку ринку науково-технічних розробок та інновацій, збільшення частки українського ринку на міжнародному ринку. Інноваційна інфраструктура значно скоротить шлях науково-технічної розробки від ідеї до комерційного продукту, саме технополісна концепція допоможе (реалізувати) трансформувати науковий потенціал регіону і галузі в цілому в ринковий конкурентоспроможний продукт.

Проте, як складова національного проекту «Місто Майбутнього» створення проекту Технополіс П’ятихатки задовольняє лише 1 з 4 цілей проекту, а саме – підвищення інвестиційної привабливості території, що свідчить про часткову відповідність проекту Технополіс П’ятихатки стратегічним завданням проекту «Місто Майбутнього».

Постановою від 31.10.2012 року № 1014 [<http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1014-2012-%D0%BF>] Кабінет Міністрів України затвердив подане Державним агентством з інвестицій та управління національними проектами попереднє техніко-економічне обґрунтування проекту «Технополіс».

*Національний проект «Технополіс»*передбачає створення в регіонах інфраструктури інноваційного розвитку та високих технологій. Пріоритетними містами для реалізації складових проекту визначено Київ, Харків, Львів, Дніпропетровськ і Донецьк.

*Пріоритетні галузеві спеціалізації* *Проекту:* інформаційні та комунікаційні технології, біотехнології та фармацевтика, енергозбереження та енергоефективність, нанотехнології, аерокосмічна індустрія і мікроелектроніка.

Звідси, випливає, що очікувані ефекти від реалізації проекту Технополіс П’ятихатки, який в даний час є складової Національного проекту «Місто майбутнього» більшою мірою задовольняють пріоритети та стратегічні цілі розвитку Національного проекту «Технополіс». На нашу думку, Технополіс «П’ятихатки» - це перспективний і високоефективний проект, який необхідно реалізувати як складову Національного проекту «Технополіс», оскільки він задовольняє вхідним параметрам цього проекту і матиме величезний вплив на розвиток економіки Харківського регіону та країни в цілому.