**3.2.2 Необхідність створення державою умов для залучення приватних інвесторів до розбудови інноваційної інфраструктури**

Виходячи з аналізу перешкод реалізації проекту «InterMedicalEcoCity», слід зазначити, що більшість можливих перешкод з його реалізації за вимогами системності й керованості пов’язані з організацією взаємодії і співробітництва органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших інституцій різних рівнів, а саме:

* складність організації міжгалузевого співробітництва щодо реалізації проекту: узгодження дій між міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади;
* складність забезпечення спільної діяльності інституцій різного рівня: організація взаємодії між Держінвестпроектом України через його територіальний підрозділ (Херсонський регіональний центр з інвестицій та розвитку) з місцевими державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади, а також з підприємствами, установами, організаціями та об’єднаннями громадян;
* складність забезпечення комплексного управління прибережною зоною через наявність різноманітних зон спеціального функціонального призначення на території реалізації проекту та їх заселеність: організація горизонтальної (між адміністративними одиницями), вертикальної (між місцевими, регіональними та центральними органами виконавчої влади та місцевого самоврядування) і секторальної (між комунальним, природоохоронним, аграрним, промислово-портовим та іншими секторами) координації.

Отже, зазначені проблеми горизонтального кореспондування проекту з галузевими програмами та заходами на державному рівні, забезпечення вертикальної взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади не можуть належати до компетенції команди проекту. Ефективного механізму взаємодії такого рівня, як показує практика реалізації національних проектів в Україні, поки не відпрацьовано, що потребує відповідних рішень на законодавчому рівні.

***Обґрунтування необхідності створення***

***спеціальної (вільної) економічної зони***

Аналіз організаційно-правових механізмівздолання перешкод реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» свідчить, що на теперішній час вкрай необхідне законодавче врегулювання питання запровадження спеціального правового режиму економічної діяльності на території проекту або, іншими словами, прийняття нормативно-правових актів для створення спеціальної (вільної) економічної зони для функціонування нового міжнародного медико-екологічного міста.

При цьому, у чинному законодавстві України є правові прецеденти створення таких зон, а саме: Закон України «Про спеціальну економічну зону туристсько-рекреаційного типу "Курортополіс Трускавець"», Закон України «Про спеціальну економічну зону "Закарпаття"», Закон України «Про спеціальну (вільну) економічну зону "Порто-франко" на території Одеського морського торговельного порту», Закон України «Про спеціальні економічні зони та спеціальний режим інвестиційної діяльності в Донецькій області» (2 спеціальні економічні зони "Донецьк" та "Азов"), Закон України «Про спеціальну економічну зону "Яворів"», Закон України «Про спеціальну економічну зону "Рені"», Закон України «Про [спеціальний режим інвестиційної діяльності на територіях пріоритетного розвитку та спеціальну економічну зону "Порт Крим" в Автономній Республіці Крим](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2189-14)», Закон України «Про [спеціальну економічну зону "Миколаїв"](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1909-14), Закон України «Про [спеціальну економічну зону "Славутич"](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/721-14). Загалом в Україні створено 10 спеціальних економічних зон.

Законом України «Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон» визначається порядок створення і ліквідації та механізм функціонування спеціальних (вільних) економічних зон на території України, загальні правові і економічні основи їх статусу, а також загальні правила регулювання відносин суб'єктів економічної діяльності цих зон з органами місцевого самоврядування, органами державної виконавчої влади та іншими органами.

Відповідно до положень зазначеного закону *спеціальна (вільна) економічна зона* (далі – СЕЗ) – це частина території України, на якій встановлюються і діють спеціальний правовий режим економічної діяльності та порядок застосування і дії законодавства України. На території СЕЗ запроваджуються пільгові митні, валютно-фінансові, податкові та інші умови економічної діяльності національних та іноземних юридичних і фізичних осіб. *Метою* створення СЕЗ є залучення іноземних інвестицій та сприяння їм, активізація спільно з іноземними інвесторами підприємницької діяльності для нарощування експорту товарів і послуг, поставок на внутрішній ринок високоякісної продукції та послуг, залучення і впровадження нових технологій, ринкових методів господарювання, розвитку інфраструктури ринку, поліпшення використання природних і трудових ресурсів, прискорення соціально-економічного розвитку України. Слід зазначити, що *статус і територія* СЕЗ та *строк*, на який вона створюється, визначаються Верховною Радою України шляхом прийняття *окремого закону* для кожної СЕЗ.

Законом визначено такі *типи СЕЗ*: вільні митні зони і порти, експортні, транзитні зони, митні склади, технологічні парки, технополіси, комплексні виробничі зони, туристсько-рекреаційні, страхові, банківські тощо.

СЕЗ створюються Верховною Радою України за ініціативою Президента України, Кабінету Міністрів України або органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій.

Документи про створення СЕЗ повинні містити:

а) рішення місцевої ради та місцевої державної адміністрації з клопотанням про створення СЕЗ (у разі створення її за їх ініціативою) або письмову згоду відповідних місцевих рад та місцевих державних адміністрацій, на території яких має бути розташована СЕЗ (у разі створення її за ініціативою Президента України або Кабінету Міністрів України);

б) проект положення про статус та систему управління, офіційну назву СЕЗ;

в) точний опис кордонів СЕЗ та карту її території;

г) техніко-економічне обґрунтування доцільності створення і функціонування СЕЗ;

д) проект закону про створення конкретної СЕЗ.

*Інші документи вимагатися не можуть.*

Техніко-економічне обґрунтування доцільності створення СЕЗ має включати:

* мету, функціональне призначення та галузеву спрямованість її діяльності;
* етапи розвитку із зазначенням часу їх здійснення;
* ступінь розвитку виробничої і соціальної інфраструктури, інфраструктури підприємництва та можливості їх розвитку в майбутньому;
* вихідний рівень розвитку економічного, наукового та іншого потенціалу з урахуванням специфічних умов її створення;
* рівень забезпеченості кваліфікованими кадрами;
* обсяги, джерела та форми фінансування на кожному етапі її створення і розвитку;
* обґрунтування режиму ціноутворення, оподаткування, митного регулювання, валютно-фінансового та кредитного механізму.

Структура, функції та повноваження органів управління СЕЗ визначаються залежно від її типу, розмірів, кількості працівників та/або мешканців на її території.

Місцеві ради та місцеві державні адміністрації здійснюють свої повноваження на території СЕЗ з урахуванням специфіки її статусу, визначеної законом про її створення.

Органами управління СЕЗ незалежно від їх типу є:

а) місцеві ради та місцеві державні адміністрації в межах своїх повноважень;

б) орган господарського розвитку і управління СЕЗ, що створюється за участю суб'єктів економічної діяльності України та іноземних суб'єктів такої діяльності. Функції цього органу може бути покладено на одного із суб'єктів економічної діяльності СЕЗ.

Державне регулювання діяльності СЕЗ здійснюють органи державної виконавчої влади України, до компетенції яких входить контроль за додержанням вимог законодавства України на території, де створено СЕЗ.

Суди, правоохоронні органи, а також органи контролю за додержанням екологічних, санітарних та інших норм керуються при здійсненні своїх функцій чинним законодавством України, за винятками, передбаченими законодавчим актом про конкретну СЕЗ.

Орган господарського розвитку і управління та суб'єкти економічної діяльності СЕЗ є самостійними у здійсненні своєї діяльності стосовно органів державного управління України, за винятками, передбаченими законодавчими актами України.

Місцеві ради та місцеві державні адміністрації, на території яких розташована СЕЗ, здійснюють свої повноваження на території зони у повному обсязі, якщо законодавчими актами про створення СЕЗ не передбачено інше. Крім того, до сфери повноважень місцевих рад та місцевих державних адміністрацій належить:

* внесення пропозицій щодо змін у статусі СЕЗ у порядку, встановленому чинним законодавством;
* вирішення разом з органами державної виконавчої влади, суб'єктами економічної діяльності та профспілковими організаціями СЕЗ питань, пов'язаних із специфікою правового та фінансового забезпечення, соціального захисту громадян України, які проживають на території зазначеної зони;
* укладення з органом господарського розвитку СЕЗ генеральної угоди про передачу в її користування земельних ділянок, об'єктів інфраструктури, розташованих на цій території, та природних ресурсів;
* пропонування своїх представників у керівництво органу господарського розвитку і управління СЕЗ.

Функції та повноваження органу господарського розвитку і управління СЕЗ визначаються законом про створення конкретної СЕЗ. Орган господарського розвитку і управління забезпечує загальні умови її функціонування. До виключної компетенції органу господарського розвитку в межах функціонування СЕЗ належить:

* визначення перспективних напрямів розвитку СЕЗ;
* експлуатація та будівництво мереж транспорту, зв'язку, енергопостачання та інших об'єктів виробничої інфраструктури, що використовуються для загальних потреб;
* розвиток мережі комунікаційних зв'язків з партнерами за межами СЕЗ;
* організація міжнародних торгів з метою розміщення на території СЕЗ нових виробництв;
* упорядкування та надання суб'єктам господарської діяльності СЕЗ в користування земельних ділянок, об'єктів інфраструктури та передача їм у користування природних ресурсів;
* видача дозволів суб'єктам господарювання СЕЗ на будівництво нових господарських об'єктів, реєстрація суб'єктів економічної діяльності та інвестицій, здійснюваних у СЕЗ.

Виконавчим директором органу господарського розвитку СЕЗ може бути як громадянин України, так і громадянин іншої країни, який працює за строковим контрактом.

На всі об'єкти та суб'єкти економічної діяльності СЕЗ поширюється система державних гарантій захисту інвестицій, передбачена законодавством України про інвестиційну діяльність та іноземні інвестиції. Держава гарантує суб'єктам господарської діяльності СЕЗ право на вивезення прибутків та інвестованого в неї капіталу за межі СЕЗ і України.

Відповідно до ст. 11 Закону України «Про інвестиційну діяльність» державою створюються пільгові умови інвесторам, що здійснюють інвестиційну діяльність у найбільш важливих для задоволення суспільних потреб напрямах, насамперед соціальній сфері, технічному і технологічному вдосконаленні виробництва, створенні нових робочих місць для громадян, які потребують соціального захисту, впровадженні відкриттів і винаходів, в агропромисловому комплексі, в реалізації програм ліквідації наслідків Чорнобильської аварії, у виробництві будівельних матеріалів, в галузі освіти, культури, охорони культурної спадщини, *охорони навколишнього середовища і здоров'я*.

Закон України «Про стимулювання інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки з метою створення нових робочих місць» визначає основи державної політики в інвестиційній сфері протягом 2013-2032 років щодо стимулювання залучення інвестицій у пріоритетні галузі економіки. Закон спрямований на створення умов для активізації інвестиційної діяльності шляхом концентрації ресурсів держави на пріоритетних напрямах розвитку економіки з метою запровадження новітніх та *енергозберігаючих технологій*, створення нових робочих місць, розвитку регіонів.

Відповідно до ст. 2 зазначеного закону пріоритетними галузями економіки є галузі, спрямовані на забезпечення потреб суспільства у високотехнологічній конкурентоспроможній *екологічно чистій продукції, високоякісних послуга*х, які реалізують державну політику щодо розвитку виробничого та експортного потенціалу, створення нових робочих місць.

Основні форми державної підтримки інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки:

* особливості оподаткування суб’єктів господарювання, які реалізують інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки, визначаються Податковим кодексом України;
* особливості оподаткування ввізним митом суб’єктів господарювання, які реалізують інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки, визначаються Митним кодексом України;
* обсяги коштів, що спрямовуються на державну підтримку, щороку визначаються законом про Державний бюджет України, а також відповідними місцевими бюджетами.

Закон України «Про режим іноземного інвестування» визначає, що для окремих суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють інвестиційні проекти із залученням іноземних інвестицій, що реалізуються відповідно до державних програм розвитку пріоритетних галузей економіки, соціальної сфери і територій, може встановлюватися *пільговий режим* інвестиційної та іншої господарської діяльності.

Специфіка регулювання іноземних інвестицій у СЕЗ установлюється законодавством України про СЕЗ. Правовий режим іноземних інвестицій, що встановлюється у СЕЗ, не може створювати умови інвестування та здійснення господарської діяльності менш сприятливі, ніж встановлені зазначеним законом.

Відповідно до Закону України «Про інноваційну діяльність» головною метою державної інноваційної політики є створення соціально-економічних, організаційних і правових умов для ефективного відтворення, розвитку й використання науково-технічного потенціалу країни, *забезпечення впровадження сучасних екологічно чистих, безпечних, енерго- та ресурсозберігаючих технологій*, виробництва та реалізації нових видів конкурентоздатної продукції.

*Основними принципами* державної інноваційної політики є:

* орієнтація на інноваційний шлях розвитку економіки України;
* визначення державних пріоритетів інноваційного розвитку;
* формування нормативно-правової бази у сфері інноваційної діяльності;
* створення умов для збереження, розвитку і використання вітчизняного науково-технічного та інноваційного потенціалу;
* забезпечення взаємодії науки, освіти, виробництва, фінансово-кредитної сфери у розвитку інноваційної діяльності;
* ефективне використання ринкових механізмів для сприяння інноваційній діяльності, підтримка підприємництва у науково-виробничій сфері;
* здійснення заходів на підтримку міжнародної науково-технологічної кооперації, трансферу технологій, захисту вітчизняної продукції на внутрішньому ринку та її просування на зовнішній ринок;
* фінансова підтримка, здійснення сприятливої кредитної, податкової і митної політики у сфері інноваційної діяльності;
* сприяння розвиткові інноваційної інфраструктури;
* інформаційне забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності;
* підготовка кадрів у сфері інноваційної діяльності.

*Державне регулювання* інноваційної діяльності здійснюється шляхом:

* визначення і підтримки пріоритетних напрямів інноваційної діяльності;
* формування і реалізації державних, галузевих, регіональних і місцевих інноваційних програм;
* створення нормативно-правової бази та економічних механізмів для підтримки і стимулювання інноваційної діяльності;
* захисту прав та інтересів суб'єктів інноваційної діяльності;
* фінансової підтримки виконання інноваційних проектів;
* стимулювання комерційних банків та інших фінансово-кредитних установ, що кредитують виконання інноваційних проектів;
* встановлення пільгового оподаткування суб'єктів інноваційної діяльності;
* підтримки функціонування і розвитку сучасної інноваційної інфраструктури.

Суб'єктам інноваційної діяльності для виконання ними інноваційних проектів може бути надана фінансова підтримка шляхом:

а) повного безвідсоткового кредитування пріоритетних інноваційних проектів за рахунок коштів Державного бюджету України та коштів місцевих бюджетів;

б) часткового (до 50 %) безвідсоткового кредитування інноваційних проектів за рахунок коштів Державного бюджету України та коштів місцевих бюджетів за умови залучення до фінансування проекту решти необхідних коштів виконавця проекту і (або) інших суб'єктів інноваційної діяльності;

в) повної чи часткової компенсації (за рахунок коштів Державного бюджету України та коштів місцевих бюджетів) відсотків, сплачуваних суб'єктами інноваційної діяльності комерційним банкам та іншим фінансово-кредитним установам за кредитування інноваційних проектів;

г) надання державних гарантій комерційним банкам, що здійснюють кредитування пріоритетних інноваційних проектів;

д) майнового страхування реалізації інноваційних проектів у страховиків відповідно до Закону України "Про страхування".

Джерелами фінансової підтримки інноваційної діяльності є:

а) кошти Державного бюджету України;

б) кошти місцевих бюджетів;

в) власні кошти спеціалізованих державних і комунальних інноваційних фінансово-кредитних установ;

г) власні чи запозичені кошти суб'єктів інноваційної діяльності;

д) кошти (інвестиції) будь-яких фізичних і юридичних осіб;

е) інші джерела, не заборонені законодавством України.

Відповідно до Закону України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» пріоритетними напрямами інноваційної діяльності в Україні є науково і економічно обґрунтовані напрями провадження інноваційної діяльності, що спрямовані на забезпечення економічної безпеки держави, створення високотехнологічної конкурентоспроможної *екологічно чистої продукції, надання високоякісних послуг* та збільшення експортного потенціалу держави з ефективним використанням вітчизняних та світових науково-технічних досягнень.

Пріоритетні напрями інноваційної діяльності поділяються на стратегічні та середньострокові. Стратегічні пріоритетні напрями затверджуються Верховною Радою України на період до 10 років. Середньострокові пріоритетні напрями визначаються на період до 5 років і спрямовані на виконання стратегічних пріоритетних напрямів.

Стратегічними пріоритетними напрямами на 2011-2021 роки є:

1) освоєння нових технологій транспортування енергії, впровадження енергоефективних, ресурсозберігаючих технологій, освоєння альтернативних джерел енергії;

2) освоєння нових технологій високотехнологічного розвитку транспортної системи, ракетно-космічної галузі, авіа- і суднобудування, озброєння та військової техніки;

3) освоєння нових технологій виробництва матеріалів, їх оброблення і з'єднання, створення індустрії наноматеріалів та нанотехнологій;

4) технологічне оновлення та розвиток агропромислового комплексу;

5) впровадження нових технологій та обладнання для якісного медичного обслуговування, лікування, фармацевтики;

6) широке застосування технологій більш чистого виробництва та охорони навколишнього природного середовища;

7) розвиток сучасних інформаційних, комунікаційних технологій, робототехніки.

Для реалізації середньострокових пріоритетних напрямів державою запроваджуються заходи щодо:

1) розвитку інноваційної інфраструктури (інноваційних центрів, технологічних парків, наукових парків, технополісів, інноваційних бізнес-інкубаторів, центрів трансферу технологій, інноваційних кластерів, венчурних фондів тощо);

2) першочергового розгляду заявок на винаходи, що відповідають середньостроковим пріоритетним напрямам загальнодержавного рівня;

3) прямого бюджетного фінансування та співфінансування;

4) відшкодування відсоткових ставок за кредитами, отриманими суб'єктами господарювання у банках;

5) часткової компенсації вартості виробництва продукції;

6) кредитів за рахунок коштів державного бюджету, кредитів (позик) і грантів міжнародних фінансових організацій, залучених державою або під державні гарантії;

7) субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам;

8) податкових, митних та валютних преференцій.

Отже, все вищевикладене свідчить про доцільність та юридичну можливість прийняття окремого закону про спеціальну (вільну) економічну зону туристсько-рекреаційного типу «Інтермедикалекомісто Арабатка». Постановою Кабінету Міністрів України бажано затвердити положення про спеціальну (вільну) економічну зону туристсько-рекреаційного типу «Інтермедикалоекомісто Арабатка». Окремим Законом України також необхідно внести зміни і доповнення з питань оподаткування у зв'язку із створенням зазначеної спеціальної (вільної) економічної зони до Податкового кодексу України та Митного кодексу України.

***Механізм реалізації***

***державно-приватного партнерства***

Однією з найбільш значних перешкод реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» за вимогою керованості визначено недостатню відпрацьованість механізму державно-приватного партнерства (далі – ДПП). Проте ефективного механізму ДПП, як показує практика, в Україні поки не розроблено, що потребує відповідних рішень на законодавчому рівні. Аналіз вимог щодо удосконалення механізму ДПП свідчить, що на теперішній час вкрай необхідне розроблення спеціально для території проекту зазначеного медико-екологічного міста спрощеного механізму ДПП з метою його успішної реалізації, що не може належати до компетенції проектної команди у частині внесення відповідних змін до законодавства.

Відповідно до положень Закону України «Про державно-приватне партнерство» ДПП – це співробітництво між державою Україна, територіальними громадами в особі відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування (державними партнерами) та юридичними особами, крім державних та комунальних підприємств, або фізичними особами – підприємцями (приватними партнерами), що здійснюється на основі договору в порядку, встановленому цим законом та іншими законодавчими актами.

На стороні приватного партнера у договорі, що укладається в рамках ДПП, можуть виступати декілька осіб, які відповідно до зазначеного закону можуть бути приватними партнерами. Такі особи несуть солідарну відповідальність за зобов'язаннями, передбаченими договором, що укладається в рамках ДПП.

До *ознак* ДПП належать:

* забезпечення вищих техніко-економічних показників ефективності діяльності, ніж у разі здійснення такої діяльності державним партнером без залучення приватного партнера;
* довготривалість відносин (від 5 до 50 років);
* передача приватному партнеру частини ризиків у процесі здійснення державно-приватного партнерства;
* внесення приватним партнером інвестицій в об'єкти партнерства із джерел, не заборонених законодавством.

*Сфери застосування* ДПП, яким відповідає проект «InterMedicalEcoCity»:

* охорона здоров'я;
* туризм, відпочинок, рекреація;
* виробництво, розподілення та постачання електричної енергії.
* виробництво, транспортування і постачання тепла;
* будівництво та/або експлуатація доріг;
* збір, очищення та розподілення води;
* оброблення відходів.

До основних *принципів* здійснення ДПП належать:

* рівність перед законом державних та приватних партнерів;
* заборона будь-якої дискримінації прав державних чи приватних партнерів;
* узгодження інтересів державних та приватних партнерів з метою отримання взаємної вигоди;
* незмінність протягом усього строку дії договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства, цільового призначення та форми власності об'єктів, що перебувають у державній або комунальній власності, переданих приватному партнеру;
* визнання державними та приватними партнерами прав і обов'язків, передбачених законодавством України та визначених умовами договору, укладеного у рамках державно-приватного партнерства;
* справедливий розподіл між державним та приватним партнерами ризиків, пов'язаних з виконанням договорів, укладених у рамках державно-приватного партнерства;
* визначення приватного партнера *на конкурсних засадах*, крім випадків, встановлених законом.

Порядок проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 р. № 384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства».

Організація конкурсу, його проведення та визначення переможця здійснюються:

* Кабінетом Міністрів України чи уповноваженим ним органом – щодо об'єктів державної власності;
* місцевими радами – щодо об'єктів комунальної власності.

*Рішення про проведення конкурсу приймаються* зазначеними органами *після проведення аналізу ефективності* здійснення ДППта *погодження* Міністерством економічного розвитку та торгівлі *висновку про результати проведення зазначеного аналізу*.

Аналіз проводиться відповідно до Порядку проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 р. № 384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства», та за Методикою проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства, затвердженою наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 27.02.2012 р. № 255 «Деякі питання проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства».

Аналіз ефективності здійснення ДПП та виявлення можливих ризиків, пов'язаних з його реалізацією, проводяться шляхом:

* детального обґрунтування соціально-економічних та екологічних наслідків здійснення ДПП;
* порівняння основних показників реалізації проекту (рентабельності, рівня витрат, якості послуг тощо) із залученням приватного партнера та без такого залучення;
* виявлення видів ризиків здійснення ДПП, їх оцінки та визначення форми управління ризиками, що здійснюється відповідно до Методики виявлення ризиків, пов'язаних з державно-приватним партнерством, їх оцінки та визначення форми управління ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 р. № 232;
* визначення форми реалізації державно-приватного партнерства.

Аналіз ефективності здійснення ДПП та виявлення можливих ризиків, пов'язаних з його реалізацією, проводяться щодо об'єктів:

* державної власності – центральним органом виконавчої влади, уповноваженим Кабінетом Міністрів України;
* комунальної власності – виконавчим органом місцевого самоврядування, уповноваженим відповідною сільською, селищною, міською, районною чи обласною радою.

Зазначені органи *проводять аналіз ефективності на підставі пропозиції* особи, яка відповідно до Закону України "Про державно-приватне партнерство" може бути приватним партнером.

Пропозиція щодо здійснення ДПП подається органові, що проводить аналіз ефективності, за Формою подання пропозиції щодо здійснення державно-приватного партнерства, затвердженою наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 16.08.2011 р. № 40.

До пропозиції додається:

* техніко-економічне обґрунтування здійснення ДПП із залученням особи, яка подала пропозицію, за формою, затвердженою наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 27.02.2012 р. № 255 «Деякі питання проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства»;
* документи, що підтверджують фінансову спроможність особи, яка подала пропозицію, брати участь у здійсненні відповідного ДПП;
* документ, що підтверджує повноваження особи, яка підписала пропозицію (для юридичної особи), та засвідчені в установленому порядку копії статуту або інших установчих документів.

Пропозиції про здійснення ДПП щодо об'єктів державної власності готуються відповідними органами виконавчої влади або особами, які відповідно до законодавства можуть бути приватними партнерами, і подаються до органу, уповноваженого Кабінетом Міністрів України.

Пропозиції про здійснення ДПП щодо об'єктів комунальної власності готуються відповідними органами місцевого самоврядування або особами, які можуть бути приватними партнерами, і подаються на розгляд відповідних сільських, селищних, міських, районних чи обласних рад або до уповноважених ними органів.

При чому, пропозиція щодо здійснення ДПП для проведення аналізу ефективності та пропозиція щодо здійснення ДПП у пакеті документів конкурсної пропозиції при однаковій назві не є тотожними документами та відрізняються за вимогами (розділами) та формою.

Після проведення аналізу зазначені органи надсилають протягом трьох робочих днів висновок про результати проведення аналізу ефективності здійснення ДПП, пропозицію та додані до неї документи до Мінекономіки – на погодження, до Мінфіну – для подання пропозицій стосовно можливих фінансових ризиків та доцільності надання державної підтримки, передбаченої пропозицією щодо здійснення ДПП.

Мінекономіки проводить протягом 25 робочих днів з дати надходження висновку про результати проведення аналізу ефективності його перевірку та погоджує зазначений висновок з урахуванням пропозицій Мінфіну. У разі непогодження висновку Мінекономіки надсилає органові управління та особі, яка подала пропозицію, відповідне рішення з обґрунтуванням причин відмови.

Рішення про здійснення ДПП щодо об'єктів державної власності, проведення конкурсу та затвердження результатів конкурсу з визначення приватного партнера приймаються Кабінетом Міністрів України чи уповноваженим ним органом.

Рішення про здійснення ДПП щодо об'єктів комунальної власності, проведення конкурсу з визначення приватного партнера та затвердження результатів приймаються місцевими радами.

Рішення про здійснення ДПП приймається протягом *двох календарних місяців з дня подання пропозицій* про здійснення ДПП у передбаченому законом порядку.

Орган, що прийняв рішення про здійснення ДПП чи про недоцільність здійснення такого партнерства, зобов'язаний протягом 15 календарних днів з дня прийняття відповідного рішення повідомити про таке рішення особу, яка подала пропозиції про здійснення ДПП.

Отже, на етапі ще до підписання договору ДПП приватному партнерові необхідно пройти складні бюрократичні процедури, встановлені зазначеними підзаконними актами, які ускладнюють та затягують у часі процес здійснення ДПП.

*Фінансування* ДПП може здійснюватися за рахунок:

* фінансових ресурсів приватного партнера;
* фінансових ресурсів, запозичених в установленому порядку;
* коштів державного та місцевих бюджетів;
* інших джерел, не заборонених законодавством.

*Державна підтримка* здійснення ДПП може надаватися:

* шляхом надання державних гарантій, гарантій місцевого самоврядування;
* шляхом фінансування за рахунок коштів державного чи місцевих бюджетів та інших джерел згідно із загальнодержавними та місцевими програмами;
* в інших формах, передбачених законом.

Рішення про надання державної підтримки здійснення ДПП приймається залежно від права власності на об'єкт ДПП відповідно Кабінетом Міністрів України чи уповноваженим ним органом виконавчої влади, органами місцевого самоврядування відповідно до закону.

Порядок надання державної підтримки здійсненню державно-приватного партнерства затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 р. № 279.

Державна підтримка надається для здійснення заходів (програм) під час виконання договорів, укладених у рамках ДПП, з урахуванням:

1) актуальності та соціальної спрямованості заходів (програм), що здійснюються під час виконання договорів ДПП;

2) співвідношення витрат та очікуваного результату від здійснення заходів (програм);

3) результатів аналізу ефективності використання бюджетних коштів;

4) детальності техніко-економічних розрахунків і обґрунтування обсягу та форми надання державної підтримки;

5) інноваційності заходів (програм);

6) можливого негативного впливу на стан навколишнього природного середовища внаслідок виконання договорів ДПП;

7) наявності кадрового, матеріально-технічного та методичного забезпечення для виконання договорів ДПП.

Ініціатором пропозиції щодо надання державної підтримки може виступати державний або приватний партнер за погодженням з державним партнером на всіх етапах виконання договору ДПП.

Надання державної підтримки за рішенням Кабінету Міністрів України або уповноваженого органу здійснюється відповідно до порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті за відповідною програмою.

Для надання державної підтримки ініціатор подає на розгляд Міністерства економічного розвитку і торгівлі такі документи:

1) заяву за формою, визначеною Мінекономіки;

2) засвідчені в установленому порядку копії:

- установчих документів;

- документа, що підтверджує присвоєння ідентифікаційного коду згідно з ЄДРПОУ (для юридичних осіб) або копію паспорта та за наявності ідентифікаційний номер у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків та інших обов'язкових платежів (для фізичних осіб);

- договору ДПП;

- висновку за результатами проведення аналізу ефективності здійснення ДПП;

- звіту про стан виконання договору ДПП за останній звітний період за формою, встановленою постановою Кабінету Міністрів України від 09.02.2011 р. № 81, – у разі подання пропозиції щодо надання державної підтримки під час виконання договору ДПП;

- звіту про фінансові результати господарської діяльності приватного партнера за минулий рік та на останню звітну дату поточного року відповідно до законодавства;

3) техніко-економічний розрахунок (бізнес-план) заходів (програм);

4) обґрунтування запропонованих обсягу та форми державної підтримки.

У разі подання документів, що не відповідають вимогам законодавства, Мінекономіки у двотижневий строк повідомляє ініціатора у письмовій формі про відмову в розгляді заяви про надання підтримки з відповідним обґрунтуванням.

Мінекономіки за результатами розгляду в двотижневий строк поданих документів готує висновок про доцільність надання державної підтримки, її форму та обсяг або про недоцільність надання державної підтримки, про що повідомляє ініціатора у письмовій формі з відповідним обґрунтуванням. Критерії та умови надання державної підтримки, визначення її форми та обсягу затверджуються Мінекономіки за погодженням з Мінфіном.

Для іноземних приватних партнерів, які здійснюють в Україні ДПП, встановлюється національний правовий режим інвестиційної та іншої господарської діяльності, крім випадків, передбачених законом та міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

*Державні гарантії* прав приватних партнерів полягають у тому, що держава гарантує додержання встановлених законодавством України умов для провадження діяльності приватних партнерів, пов'язаної з виконанням договорів, укладених у рамках ДПП, додержання прав і законних інтересів приватних партнерів.

Державні органи та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи не мають права втручатися в діяльність приватних партнерів, пов'язану із здійсненням ДПП, крім випадків, встановлених законом.

У разі якщо ціни (тарифи) на послуги, що надаються у процесі здійснення ДПП, встановлені в розмірі, нижчому від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання), приватний партнер має право на відшкодування своїх втрат у порядку, встановленому законодавством.

У разі якщо ціни (тарифи) на послуги приватного партнера підлягають державному регулюванню, такі ціни (тарифи) мають включати кошти для компенсації вартості внесених приватним партнером інвестицій (інвестиційну складову), якщо інше не передбачено договором, укладеним у рамках ДПП. Розмір інвестиційної складової має забезпечувати компенсацію протягом строку дії договору витрат приватного партнера на здійснення інвестицій.

До прав і обов'язків сторін, визначених договором, укладеним у рамках ДПП, протягом строку його дії застосовується законодавство України, чинне на день його укладення. Зазначені гарантії поширюються на зміни цивільного і господарського законодавства, що регулює майнові права та обов'язки сторін, і не стосуються змін законодавства з питань оборони, національної безпеки, забезпечення громадського порядку, охорони довкілля, стандартів якості товарів (робіт, послуг), податкового, валютного, митного законодавства, законодавства з питань ліцензування та іншого законодавства, що регулює правовідносини, в яких не діють принципи рівності сторін (державного та приватного партнерів).

У разі прийняття державними органами або органами місцевого самоврядування рішень, що порушують права приватних партнерів, збитки, завдані їм внаслідок прийняття таких рішень, підлягають відшкодуванню в повному обсязі.

Приватні партнери мають право на відшкодування збитків, завданих їм внаслідок дій, бездіяльності або неналежного виконання державними органами та органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами своїх обов'язків, передбачених законодавством України, у порядку, встановленому законодавством України.

*Контроль за виконанням* договорів, укладених у рамках ДПП, здійснюють центральний орган виконавчої влади, уповноважений Кабінетом Міністрів України, інші державні органи та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи відповідно до їхніх повноважень у порядку, встановленому законом. Інформація про виконання договору ДПП надається відповідно до Порядку надання приватним партнером державному партнеру інформації про виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства, та згідно з формою, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 09.02.2011 р. № 81.

Отже, державна підтримка здійсненню ДПП не належить до переліку державних гарантій прав приватних партнерів, тобто держава бере на себе здебільшого дозвільні й контрольні функції та не сприймає приватного партнера як рівноправного, а він, у свою чергу, не отримує від неї необхідних гарантій щодо виконання з її боку зобов’язань. Відповідно до затвердженого порядку, спочатку необхідно укласти договір ДПП та взяти на себе зобов’язання, а вже потім уповноважені органи прийматимуть рішення про надання державної підтримки або відмову в ній.

Таким чином, нормативно-правова база реалізації ДПП в Україні є недосконалою, багаторівневою і забюрократизованою, що може спричинити і сприяти скоєнню певних корупційних дій на всіх рівнях та створює ризики для ефективного використання механізму ДПП.

Згідно з ч. 2 ст. 4 Закону України «Про державно-приватне партнерство» ДПП застосовується з урахуванням особливостей правового режиму щодо окремих об'єктів та окремих видів діяльності, встановлених законом, що може бути поширено також і на спеціальну (вільну) економічну зону туристсько-рекреаційного типу «Інтермедикалекомісто Арабатка» у разі її створення. Під час опрацювання проекту окремого закону про зазначену СЕЗ доцільно розробити спеціально для території проекту медико-екологічного міста спрощений механізм ДПП з подальшим внесенням необхідних змін до Закону України «Про державно-приватне партнерство», а саме:

* уведення податкових і митних пільг для реалізації ДПП на території зазначеного проекту;
* гарантування державної підтримки здійсненню ДПП на зазначеній території;
* забезпечення гарантій для держави щодо виконання приватним партнером своїх зобов’язань за договором;
* забезпечення гарантій для приватного партнера стосовно виконання державою фінансових зобов’язань за договорами ДПП на весь термін їх реалізації;
* гарантування компенсації збитків приватного партнера за умови невиконання державою зобов’язань за договорами ДПП;
* забезпечення гарантій отримання приватним партнером від органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування дозвільних документів та погоджень, необхідних для виконання умов договору.

Відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» у рамках здійснення ДПП можуть укладатися договори про концесію, спільну діяльність та інші договори. Форми та кількість угод про здійснення ДПП зазначеним законом не обмежуються, що значно підвищує ефективність ДПП в аспекті реалізації проекту, оскільки дозволяє гнучке використання форм ДПП залежно від масштабу локальних інвестиційних проектів або сфери діяльності.

Прийняті в світовій практиці класифікації державно-приватного партнерства виокремлюють зазвичай наступні його форми: контракт, оренда, концесія, угода про розподіл продукції, спільна діяльність.

На початковому етапі реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» найбільш доцільними та ефективними формами ДПП є договори про оренду та концесію.

*Договори оренди*, зокрема, землі як об’єкту державної власності можуть укладатися на термін 10-15 років між державним партнером в особі місцевого (можливо центрального) органу виконавчої влади, а землі як об’єкту комунальної власності – в особі органу місцевого самоврядування, та приватним партнером.

*Оренда* – це засноване на договорі строкове платне користування майном, необхідним орендареві для здійснення підприємницької та іншої діяльності. Особливість орендних відносин між владними структурами і приватним бізнесом полягає в тому, що на визначених договором умовах відбувається передача приватному партнеру державного або комунального майна в тимчасове користування і за визначену плату. Традиційні угоди оренди передбачають повернення предмету орендних відносин, причому право розпорядження майном зберігається за власником і не передається приватному партнеру. В спеціально обумовлених випадках орендні відносини можуть завершитись викупом орендованого майна.

Державну політику у сфері оренди здійснюють:

* Кабінет Міністрів України, а також Фонд державного майна України, його регіональні відділення та представництва – щодо державного майна;
* органи місцевого самоврядування – щодо майна, яке перебуває в комунальній власності.

*Правові засади орендних відносин*: Закон України «Про оренду державного та комунального майна»; Закон України «Про оренду»; Закон України «Про оренду землі»; Закон України «Про господарську діяльність у Збройних Силах України»; Закон України «Про особливості правового режиму майнового комплексу Національної академії наук України та галузевих академій наук»; Закон України «Про приватизацію державного майна»; Закон України «Про підприємництво».

*Договори про концесію* можуть укладатися на термін не менше ніж 10 і не більше ніж 50 років (як правило 25-30 років) між державним партнером в особі центрального (місцевого) органу виконавчої влади та приватним партнером у таких сферах економічної діяльності: будівництво та експлуатація автотрас, дорожніх об’єктів, дорожньої інфраструктури або інших дорожніх структур; будівництво та експлуатація комунікацій; генерація та/або транспортування електроенергії; будівництво житла; послуги у сфері обслуговування житла; водопостачання, водовідведення та очищення стічних вод; послуги з теплопостачання; послуги громадського транспорту; збирання та утилізація сміття; телекомунікаційні послуги, включаючи використання мереж; поштові послуги; використання соціально-культурних об’єктів; послуги муніципальних парків; будівництво та експлуатація готелів, туристичних комплексів, кемпінгів та інших об’єктів туристичної та рекреаційної інфраструктури.

*Концесія* – це надання права на створення (будівництво) та/або управління (експлуатацію) об’єкту концесії з метою задоволення державних потреб уповноваженим державним органом або органом місцевого самоврядування на оплатній основі і на певний період українським або іноземним суб’єктам підприємницької діяльності (концесіонерам) за умови, що концесіонер візьме на себе певні зобов’язання, відповідальність за майно та внутрішні ризики.

За даними Всесвітнього банку концесійні угоди залишаються найпоширенішими формами ДПП, які укладають переважно задля реалізації проектів в інфраструктурних галузях. Це зумовлено тим, що концесійні угоди встановлюють довгострокові, взаємовигідні, стабільні умови для здійснення концесійної діяльності, держава застосовує контроль за належним виконанням концесіонером своїх зобов’язань та надає йому широкий обсяг прав і переваг.

Окрім цього, укладання концесійних угод є альтернативою приватизації, оскільки держава передає концесіонеру тільки право володіння та користування об’єктом концесії, а також здійснює контроль за якістю обслуговування, екологічною безпекою, встановлює тарифи.

*Правові засади концесійних відносин*: Кодекси та Закони України **–** Цивільний кодекс України; Господарський кодекс України; Земельний кодекс України; [Закон](http://dtkt.com.ua/documents/ukr/2000/18-19/18nov4.html) України «Про концесії»; Закон України «Про режим іноземного інвестування»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; Постанови КМУ **–** «Про реєстр концесійних договорів»; «Про затвердження Порядку визначення об'єктів концесії, концесіонерам яких можуть надаватись пільги щодо концесійних платежів, дотації, компенсації, та умов їх надання»; «Про затвердження Методики розрахунку концесійних платежів»; «Про затвердження Положення про проведення концесійного конкурсу та укладення концесійних договорів на об'єкти права державної і комунальної власності, які надаються у концесію»; «Про затвердження Типового концесійного договору на будівництво та експлуатацію автомобільної дороги»; «Про затвердження Порядку проведення концесійного конкурсу на будівництво та експлуатацію автомобільних доріг»; «Про затвердження Типового концесійного договору».

Загалом, зміст концесійної діяльності можна звести до таких положень:

* власник майна чи системи послуг (держава чи орган місцевого самоврядування) укладають на конкурсній основі договір концесії з приватним партнером, надаючи йому виключне право на експлуатацію свого майна;
* як правило, приватний партнер бере на себе всю відповідальність за здійснення інвестицій, експлуатацію і технічне обслуговування об’єкту;
* приватний партнер звітує безпосередньо власнику або керівному органу, створеному ним для управління роботою за договором концесії;
* власник або уповноважений ним орган залишається відповідальним за надання послуг громадянам, їх якість, безпеку громадян і, зокрема, вартість послуг, що надаються.

На подальших етапах реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» доцільно буде застосовувати такі форми ДПП, як контракти на обслуговування та управління.

*Контракт* – адміністративний договір, який укладається між державою (органом місцевого самоврядування) і приватним партнером на здійснення певних суспільно необхідних і корисних видів діяльності. В адміністративних контрактних відносинах права власності не передаються приватному партнеру, витрати і ризики повністю несе держава.

*Контракт на обслуговування* – угода з юридичними обов’язками сторін між державним органом та приватним партнером на виконання конкретних, як правило, не ключових робіт (послуги з прибирання, виставлення рахунків та збирання платежів, послуги охорони об’єктів тощо). Як правило, це – короткострокові контракти терміном 1-3 роки. Від приватних підрядників вимагаються дуже незначні нові інвестиції, а на меті ставиться підвищення ефективності та надійності послуг. Цей тип партнерства є оптимальним для виконання робіт, які часто повторюються, наприклад, збір платежів від громадян за користування комунальними послугами.

*Контракт на управління* – угода про передачу державним органом відповідальності за керівництво державним об’єктом, його експлуатацію та обслуговування приватному партнеру. Ці контракти часто застосовуються у таких системах, як державні мережі водопостачання, де метою є поліпшити планування роботи, зменшити втрати та підвищити окупність. Як правило, це – короткострокові контракти терміном 2-5 роки. Право власності та остаточні зобов’язання з надання послуг залишаються за державою, а щоденний контроль за управлінням і повноваження покладаються на приватного партнера. Як правило, у контрактах на управління передбачаються чіткі фінансові стимули для того, щоб приватний підрядник з управління не тільки вийшов на планові показники, але й перевищив би їх. Приватний партнер надає оборотний капітал, але не надає фінансування для інвестицій. Компенсація часто складається як з фіксованої ставки оплати за управління, так і з вагомих виплат, якими стимулюється досягнення високих показників.

Після завершення реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» доцільно буде у рамках здійснення подальшого ДПП запровадити *спільну діяльність* державного та приватного партнерів як альтернативу повній приватизації об’єктів проекту. При такій формі ДПП інфраструктура знаходиться в спільному володінні та експлуатується державним органом і приватними партнером. Держава є одночасно власником і регулятором, а приватний партнер зазвичай виконує оперативну роль.

*Спільною діяльністю* вважається господарська діяльність зі створенням або без створення юридичної особи, яка є об’єктом спільного контролю двох або більше сторін відповідно до письмової угоди між ними зі змінним терміном дії. Тобто, спільна діяльність в широкому розумінні може здійснюватись у двох організаційно-правових формах із виникненням при цьому двох видів зобов’язань.

*Спільна діяльність без створення юридичної особи* проводиться на підставі *договору про спільну діяльність*, що передбачає об’єднання коштів або майна учасників для досягнення спільної господарської мети.

*Спільна діяльність зі створенням юридичної особи* спрямована на співробітництво в межах самостійного суб’єкта права – юридичної особи (спільного підприємства). У цьому разі між учасниками укладається *засновницький договір*, який не тільки регулює їх спільну діяльність, а й визначає правовий статус створеної ними з цією метою спільного підприємства. При чому, залежно від структури і характеру сумісного капіталу, юридичні особи будуть або акціонерними товариствами, або спільними підприємствами з пайовою участю сторін. Акціонерами в товариствах можуть виступати органи держави та приватні інвестори.

Можливості приватного партнера щодо прийняття самостійних адміністративно-господарських рішень визначаються, як правило, часткою в акціонерному капіталі. Особливістю спільного підприємства є постійна участь держави в поточній виробничій, адміністративно-господарчій та інвестиційній діяльності. Зміна структури акціонерного капіталу на користь одного з партнерів спільного підприємства зумовлює лише перерозподіл акцій, але не впливає на загальні розміри капіталу.

Одним з найбільш відповідальних аспектів реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» є *визначення державного партнера для здійснення державно-приватного партнерства*. Відповідно до положень нормативно-правових актів державний партнер – це держава або територіальна громада в особі відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування в залежності від власності на об’єкти, щодо яких здійснюється ДПП.

Для успішної реалізації національного проекту «InterMedicalEcoCity» вкрай необхідно, щоб державним партнером щодо об’єктів державної власності виступав один центральний орган виконавчої влади, уповноважений Кабінетом Міністрів України. При чому, з метою ефективного використання механізму ДПП, уникнення проходження багаторівневих, бюрократичних процедур та убезпечення проекту від певних корупційних дій на всіх рівнях необхідно максимально скоротити кількість уповноважених державних органів на етапах проходження проекту.

У цьому випадку державний партнер має бути тим єдиним центральним органом виконавчої влади, уповноваженим Кабінетом Міністрів України, який у межах власних повноважень:

* проводить аналіз ефективності здійснення ДПП та надсилає до Мінекономіки висновок про результати його проведення;
* приймає рішення про проведення конкурсу, організовує його проведення та визначає переможця, затверджує результати конкурсу з визначення приватного партнера;
* приймає рішення про здійснення ДПП;
* укладає договори про концесію та спільну діяльність;
* приймає рішення про надання державної підтримки здійснення ДПП;
* контролює стан виконання договорів, укладених у рамках ДПП.

Виходячи з аналітичної записки Національного інституту Стратегічних досліджень «Щодо розвитку державно-приватного партнерства як механізму активізації інвестиційної діяльності в Україні» на теперішній час існує низка суперечностей в інституційно-правовому забезпеченні ДПП в Україні.

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України є спеціально уповноваженим органом з питань державно-приватного партнерства. До його основних завдань віднесено формування та забезпечення реалізації політики у сфері ДПП. Міністерство проводить моніторинг ефективності діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері ДПП; організовує перевірки виконання договорів, укладених у рамках ДПП; перевіряє висновки про результати проведення аналізу ефективності здійснення ДПП та погоджує зазначені висновки з урахуванням пропозицій Мінфіну; готує висновки про доцільність (або недоцільність) надання державної підтримки, її форму та обсяг за погодженням з Мінфіном.

Також, Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України забезпечує реалізацію державної політики у сфері інвестиційної діяльності, ДПП та управління національними проектами, бере участь в укладенні та виконанні договорів концесії, інших договорів, забезпечує розробку та реалізацію проектів ДПП.

Окрім того, інші центральні органи виконавчої влади беруть участь у реалізації політики ДПП у відповідних сферах. Місцеві органи влади формують і забезпечують реалізацію політики розвитку ДПП на відповідному рівні управління. Така ситуація породжує дублювання функцій та виникнення суперечностей між органами влади.

Водночас відповідно до Положення про Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України, затвердженого Указом Президента України від 12.05.2011 р. № 583/2011, Держінвестпроект України відповідно до покладених на нього завдань:

- забезпечує реалізацію державної політики у сфері інвестиційної діяльності, державно-приватного партнерства та управління національними проектами;

- розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, пропозиції з питань, що належать до компетенції Держінвестпроекту України, та в установленому порядку вносить їх на розгляд Президентові України, Кабінету Міністрів України;

- сприяє залученню вітчизняних та іноземних інвестицій в економіку України;

- бере у межах своїх повноважень участь у підготовці пропозицій щодо формування і реалізації державної податкової, митної, бюджетної політики;

- готує пропозиції щодо формування Державного бюджету України і загальнодержавних програм економічного та соціального розвитку України, Програми діяльності Кабінету Міністрів України;

- вносить пропозиції щодо надання державної підтримки у підготовці і реалізації національних та інших проектів, що належать до сфери його компетенції;

- готує і вносить на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо бюджетного фінансування та надання державних гарантій для забезпечення виконання зобов'язань за запозиченнями, залученими для забезпечення фінансування реалізації національних проектів (або їх складових) та інших проектів, що належать до сфери компетенції Держінвестпроекту України;

- готує в порядку, визначеному законодавством, пропозиції щодо здійснення проектів на умовах державно-приватного партнерства;

- готує і вносить на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо переліку об'єктів державної власності, що можуть бути надані в концесію, та пропозиції щодо використання державного майна;

- бере участь відповідно до законодавства в укладенні та виконанні договорів концесії, інших договорів, забезпечує розробку та реалізацію проектів державно-приватного партнерства;

- забезпечує залучення небюджетних джерел для фінансування завдань і заходів з підготовки і реалізації національних та інших проектів у сфері компетенції Держінвестпроекту України.

Таким чином, з метою розмежування повноважень центральних органів виконавчої влади у реалізації політики ДПП та уникнення дублювання функцій і виникнення суперечностей між ними державним партнером для здійснення ДПП у сфері управління національними проектами доцільно визначити Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України з наданням йому Кабінетом Міністрів України широких повноважень щодо проведення аналізів ефективності здійснення ДПП, організації та проведення конкурсів з визначення приватних партнерів, прийняття рішень про здійснення ДПП, укладання та контролю виконання договорів у рамках ДПП, прийняття рішень про надання державної підтримки здійснення ДПП тощо.

Це дозволить ефективно використовувати механізми ДПП з метою реалізації типових проектів створення основних об’єктів інженерної та рекреаційної інфраструктури «InterMedicalEcoCity».

***Встановлення партнерських відносин***

***з провідними іноземними компаніями***

Однією з вагомих перешкод реалізації проекту «InterMedicalEcoCity» за вимогою використання новітніх технологій визначено складність встановлення партнерських відносин з відомими іноземними компаніями. Імідж України для іноземних інвесторів на цей час є не дуже привабливим, томувстановлення партнерських відносин з провідними світовими компаніями відноситься до одного із найбільш загрозливих факторів зовнішнього середовища проекту, які не можуть повністю знаходитися у межах компетенції проектної команди.

Світовий досвід реалізації проектів медичних міст та розумних екологічних міст показує, що проект «InterMedicalEcoCity» може бути успішним тільки за умови:

* організації співпраці з всесвітньо відомими компаніями і провідними науково-дослідними медичними установами;
* організації співпраці з провідними світовими компаніями, що спеціалізуються на впровадженні ресурсозберігаючих технологій в будівництво, створенні інтелектуальних керуючих систем та впровадженні новітніх технологій в транспортне забезпечення міст;
* впровадження новітніх соціальних технологій у поєднанні з соціальною підготовкою та соціальною адаптацією населення.

Провідні світові компанії охоче беруть участь у подібних проектах та надають власні новітні технології, оскільки отримують унікальну можливість їх тестування у масштабі міста і, відповідно, широку рекламу і конкурентні переваги.

Також, у чинному законодавстві України є правові прецеденти укладання міжнародних документів у сфері інвестиційної діяльності, ДПП та управління національними проектами, а саме: Меморандуму про взаєморозуміння між Державним агентством з інвестицій та управління національними проектами України та FHI Development 360 щодо "Програми розвитку публічно-приватного партнерства" Агентства Сполучених Штатів Америки з міжнародного розвитку, що набрав чинності для України 22.08.2011 р.; [Заява про наміри Державного агентства з інвестицій та управління національними проектами України, Міністерства охорони здоров'я України, Дитячого фонду Організації Об'єднаних Націй, Програми розвитку Організації Об'єднаних Націй, Фонду народонаселення Організації Об'єднаних Націй, Всесвітньої організації охорони здоров'я, Швейцарської агенції з розвитку та співробітництва, у підтримку Національного проекту "Нове життя - Нова якість охорони материнства та дитинства"](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/998_511), що набрав чинності для України 14.12.2011 р.; [Меморандум про взаєморозуміння між Державним агентством України з інвестицій та управління національними проектами України та Йорданською інвестиційною радою](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/400_020), що набрав чинності для України 22.12.2012 р.

При цьому, *метою* Меморандуму про взаєморозуміння між Держінвестпроектом України та FHI Development 360 є запровадження механізмів ефективної співпраці між Сторонами з метою просування ДПП для забезпечення сталого розвитку економіки України та покращення інвестиційного клімату.

*Цілями співпраці* є:

* формування ефективного інституційного середовища та надання підтримки для підвищення ефективності та якості публічного обслуговування та публічної інфраструктури;
* гармонізація українського законодавства, що регулює ДПП з європейським, та запровадження принципів прозорості, об'єктивності та недискримінаційності;
* забезпечення Агентства та органів влади фаховими спеціалістами у сфері ДПП;
* інформаційно-методологічна та освітня підтримка розвитку ДПП на центральному та місцевому рівні в Україні;
* сприяння у пошуку та реалізації пілотних ДПП.

Сторони поєднують свої зусилля для виконання наступних *заходів*:

* + оцінка нормативно-правового, інформаційного, методологічного та інституційного середовища ДПП на прикладі інформації, отриманої під час реалізації проектів ДПП;
  + підготовка висококваліфікованих спеціалістів з питань ДПП шляхом проведення навчання, семінарів, тренінгів, навчальних поїздок тощо, а також сприяння підготовці інформаційно-аналітичних та методичних матеріалів з питань впровадження та використання механізмів ДПП для спеціалістів центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;
  + підготовка та надання інформаційно-методичної підтримки розвитку ДПП;
  + надання пропозицій щодо покращення українського законодавства та нормативно-правового забезпечення здійснення ДПП в Україні;
  + сприяння у пошуку, підготовці, реалізації та моніторингу пілотних проектів у сфері ДПП;
  + підтримка інституційного розвитку здійснення ДПП в Україні;
  + популяризація міжнародного та вітчизняного досвіду з питань реалізації та підготовки проектів ДПП.

*Метою* Меморандуму між Держінвестпроектом України та Йорданською інвестиційною радою є зміцнення зв'язків між Сторонами у сфері інвестиційного співробітництва та визначення наявних інвестиційних можливостей та проектів в обох країнах з метою заохочення інвестицій в усі сектори, визначені інвестиційним законодавством обох країн.

Для досягнення мети цього Меморандуму Сторони в межах своєї компетенції і відповідно до законодавства України та Йорданського Хашимітського Королівства:

- обмінюватимуться інформацією стосовно нових проектів і програм у сфері інвестиційної діяльності, яка представляє спільний інтерес Сторін, інформацією щодо можливостей інвестування в обох державах на макро- та мікроекономічному рівні, а також актами законодавства, публікаціями, звітами та іншими даними, що відповідають меті цього Меморандуму;

- вживатимуть заходів, спрямованих на активізацію інвестиційної діяльності обох країн;

- сприятимуть використанню (фінансового/технічного/технологічного) потенціалу Сторін для розвитку економік своїх країн;

- обмінюватимуться досвідом у сфері сприяння залученню іноземних інвестицій та розвитку експорту за допомогою проведення презентацій, семінарів, тренінгів, навчальних курсів та стажувань, а також надання відповідних методичних матеріалів;

- сприятимуть участі ділових кіл обох держав в семінарах, зустрічах та круглих столах з питань, що становлять взаємний інтерес у сфері сприяння інвестиційній діяльності, а також з метою покращення знань та навичок інвесторів обох Сторін.

Водночас відповідно до Положення про Державне агентство з інвестицій та управління національними проектами України, затвердженого Указом Президента України від 12.05.2011 р. № 583/2011, Держінвестпроект України відповідно до покладених на нього завдань:

* сприяє залученню вітчизняних та іноземних інвестицій в економіку України;
* здійснює заходи, у тому числі міжнародні, спрямовані на формування позитивного інвестиційного іміджу України, зокрема організовує та проводить в Україні та за кордоном презентації, форуми з питань, віднесених до сфери діяльності Держінвестпроекту України;
* співробітничає у межах своїх повноважень із міжнародними фінансовими організаціями та відомствами іноземних держав, проводить переговори, укладає з ними за дорученням Президента України або Кабінету Міністрів України міжнародні договори про отримання позик та надання гарантій, укладає інші договори у межах спільних із міжнародними фінансовими організаціями проектів;
* співпрацює з міжнародними організаціями, що здійснюють діяльність у сфері компетенції Держінвестпроекту України, зокрема з Організацією Об'єднаних Націй з промислового розвитку (ЮНІДО), Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), відповідними відомствами іноземних держав, веде переговори і укладає згідно із законодавством рамкові угоди, координує реалізацію та впроваджує безпосередньо проекти міжнародної технічної допомоги з такими організаціями та відомствами;
* організовує у межах своїх повноважень роботу із залучення міжнародної технічної допомоги;
* бере у межах своїх повноважень участь у підготовці міжнародних договорів України, готує пропозиції щодо їх укладення, денонсації, укладає міжнародні договори та забезпечує їх виконання;
* бере у межах своїх повноважень участь у здійсненні заходів із формування позитивного міжнародного іміджу України;
* бере участь у роботі українських частин двосторонніх комісій з економічного співробітництва.

Таким чином, весь спектр повноважень щодо встановлення партнерських відносин з міжнародними організаціями, відомствами іноземних держав і провідними іноземними компаніями стосовно використання новітніх технологій та залучення іноземних інвестицій у сфері управління національними проектами належить до компетенції Державного агентства з інвестицій та управління національними проектами України, що значно підвищує можливості успішної реалізації національного проекту «InterMedicalEcoCity».